

Brzozie, 19.03.2020 r.

GOPS.331.1.2020

Do wykonawców

Dotyczy: Zapytania ofertowego z dnia 16.03.2020 r. na „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na potrzeby Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brzoziu”

W związku z pytaniami, które wpłynęły do zamawiającego udzielam następujących odpowiedzi:

Pytanie 1

Rozdział II, ust. 3 Zamawiający wskazuje iż podane w opisie ilości są jedynie szacunkowe i mogą ulec zmianie. W związku z powyższym Wykonawca prosi o wskazanie procentowej wysokości zobowiązania jakie Zamawiający na pewno udzieli Wykonawcy. Brak wskazania tej wielkości jest sprzeczne z art. 29 ust.2 i 34 ust.5 Pzp. Wykonawca wskazuje, iż w Orzeczeniu Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 11 stycznia 2008 roku (syg. akt KIO/UZO22/07) Izba wskazała, że niedopuszczalną praktyką jest określenie przez zamawiającego jedynie górnej granicy swojego zobowiązania bez wskazania minimalnej ilości, czy wartości, którą na pewno Zamawiający wyda na potrzeby realizacji przedmiotu zamówienia.

Odpowiedź

W przedmiotowym postępowaniu nie ma zastosowania ustawa Prawo Zamówień Publicznych z uwagi na fakt, że wartość zamówienia nie przekracza kwoty 30 000 euro. Wobec powyższego Zamawiający nie poda procentowej wartości zobowiązania jaką na pewno udzieli Wykonawcy. Jednocześnie Zamawiający wskaże, że w 2019r. wysłał następujące ilości przesyłek:

- a) przesyłki listowe nierejestrowane ekonomiczne
 - S do 500 g – 10 szt.
 - M do 1000g – 0 szt.
 - L do 2000g – 0 szt.
- b) przesyłki listowe nierejestrowane priorytetowe
 - S do 500 g – 0 szt.
 - M do 1000g – 0 szt.
 - L do 2000g – 0 szt.
- c) przesyłki listowe polecane ZPO
 - S do 500 g – 540 szt.
 - M do 1000g – 32 szt.
 - L do 2000g – 5 szt.
- d) przesyłki listowe priorytetowe ZPO

S do 500 g – 8 szt.
M do 1000g – 2 szt.
L do 2000g – 0 szt.

Pytanie 2

Rozdział III, ust. 5 Zamawiający zobowiązuje Wykonawcę do zapewnienia bezpłatnych formularzy potwierdzeń odbioru. Wykonawca wnosi o dopisanie zdania: „Druki potwierdzenia odbioru w trybie wynikającym z KPA i Ordynacji Podatkowej stanowią koszt Zamawiającego i będą zgodne ze wzorem stosowanym przez Wykonawcę; wzory zamieszczone będą na stronie internetowej Wykonawcy.

Wyjaśnienie:

Stosowanie przez nadawców w obrocie pocztowym różnorodnych formularzy potwierdzenia odbioru wpływa na obniżenie jakości świadczonych usług pocztowych, a także na koszty związane z procesem ich opracowywania, dlatego też druki potwierdzenia odbioru funkcjonujące w obrocie pocztowym muszą spełniać zarówno określone wymagania techniczne, jak również zapisy na formularzu merytoryczne wynikać z obowiązujących przepisów prawa.

Odpowiedź

Zamawiający będzie korzystał z własnych druków „potwierdzenia odbioru”, w celu doręczenia przesyłek na zasadach określonych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. 2019 r. poz. 1133 ze zm.) oraz ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja Podatkowa, przy założeniu, że są zgodne z wzorem stosowanym przez Wykonawcę.

Pytanie 3

W rozdziale IV ust 1 pkt. 4) Zamawiający wskazał, że należności wynikające z faktur VAT Zamawiający regulować będzie przelewem na konto wskazane na fakturze VAT w terminie 14 dni od daty otrzymania faktury VAT przez Zamawiającego. Czy Zamawiający wyraża zgodę na zmianę terminu płatności FV z 14 dni od daty otrzymania faktury na 14 dni od daty wystawienia FV? Ponadto czy zamawiający dopuszcza możliwość otrzymania FV w formie elektronicznej?

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wystawienia faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury określony od daty wystawienia faktury został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środowiska oraz opóźnień w ich płatnościach.

Odpowiedź

Zamawiający nie wyraża zgody na powyższe, pozostaje przy zapisie:

„należności wynikające z faktur VAT Zamawiający regulować będzie przelewem na konto wskazane na fakturze VAT w terminie 14 dni od daty otrzymania faktury VAT przez Zamawiającego”.

Pytanie 4

Rozdział IV, ust. 2 Zamawiający dopuszcza możliwości zmiany cen jednostkowych jedynie w przypadku ustawowej zmiany obowiązku podatkowego Wykonawcy w zakresie podatku od towarów i usług.

Wykonawca wyjaśnia, że jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalić cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny ze względu na ustawowe obowiązki ciężące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Wykonawca zawierając umowę musi uwzględnić obowiązującą aktualnie stawkę podatku VAT t.j. wystawiając fakturę VAT za wykonane zamówienie publiczne musi naliczyć podatek w wysokości obowiązującej w dacie wystawienia faktury, a nie w dacie podpisywania umowy czy też składania oferty przetargowej.

Zamawiający choć przewidział możliwość zmiany cen to jednak niedostatecznie opisał warunki dokonania zmian umowy – co w świetle przepisów, jak również aktualnego orzecznictwa, jest niewystarczające dla dokonania zmiany umowy, która zostanie uznana za nieważną.

Czy zatem Zamawiający zmodyfikuje przedmiotowy zapis zgodnie z poniższą propozycją:

2. Ceny jednostkowe za poszczególne rodzaje przesyłek, w okresie obowiązywania umowy mogą ulec zmianie w przypadku:

a) ustawowej zmiany stawek podatkowych (VAT) w okresie obowiązywania umowy; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie podatku od towarów i usług, Zamawiający uiszcza opłatę powiększoną o podatek od towarów i usług według stawki obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT bez konieczności podpisywania aneksu;

b) zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu ofertowym w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez prawo pocztowe; taka zmiana cen jednostkowych nie wymaga sporządzenia aneksu i obowiązuje z chwilą wejścia w życie decyzji Prezesa UKE”.

Odpowiedź

Zamawiający nie wyraża zgody na powyższe, pozostaje przy zapisie:

„ceny jednostkowe za poszczególne rodzaje przesyłek, w okresie obowiązywania umowy mogą ulec zmianie w przypadku:

- ustawowej zmiany obowiązku podatkowego Wykonawcy w zakresie podatku od towarów i usług”

Pytanie 5

W Formularzu oferty, w tabeli określającej szacunkowe ilości przesyłek pocztowych będących przedmiotem zamówienia, Zamawiający określił szacunkową liczbę paczek pocztowych, jednak nie wskazał przedziałów w odniesieniu do poszczególnych gabarytów przesyłek. Brak podziału uniemożliwia Wykonawcy prawidłowe wyliczenie kosztów usługi i ustalenie korzystnej dla Zamawiającego ceny a w tym samym złożeniu oferty prawidłowo wycenionej. W związku z tym Wykonawca wnosi o korektę tabeli i oszacowanie wnioskowanych podziałów i uwzględnienie ich w przedmiotowej tabeli.

Odpowiedź

Zamawiający modyfikuje Formularz ofertowy i rezygnuje z paczek pocztowych. Nowy Formularz ofertowy – załącznik nr 1 do Zapytania ofertowego z dnia 16.03.2020 r. dostępny na stronie internetowej BIP Zamawiającego (zakładka: zamówienia publiczne/zapytania ofertowe do 30 00 euro).

Pytanie 6

W formularzu oferty Zamawiający wskazał przesyłki nadawane zagranicę bez zamieszczania opisu jakie kraje lub kontynenty przynależą do danej Strefy.

Czy wobec powyższego Zamawiający dopuszcza zastosowanie opisu określającego przynależność krajów lub kontynentów zgodnie z poniższą kategoryzacją:

- a) dla przesyłek listowych w najszybszej kategorii (priorytetowe):
- Strefa A – Europa (łącznie z Cyprzem, całą Rosją i Izraelem),
 - Strefa B – Ameryka Północna, Afryka,
 - Strefa C – Ameryka Południowa, Środkowa i Azja,
 - Strefa D – Australia i Oceania,

- b) dla przesyłek listowych nie będących przesyłkami najszybszej kategorii (ekonomiczne):
- Kraje europejskie (łącznie z Cyprzem, całą Rosją i Izraelem)
 - Kraje pozaeuropejskie.

Odpowiedź

Zamawiający dokonał zmian w Formularzu ofertowym i rezygnuje z przesyłek zagranicznych. Nowy Formularz ofertowy – załącznik nr 1 do Zapytania ofertowego z dnia 16.03.2020 r. dostępny na stronie internetowej BIP Zamawiającego (zakładka: zamówienia publiczne/zapytania ofertowe do 30 00 euro).

Pytanie 7

Czy Zamawiający dopuszcza wykreślenie z formularza oferty (tabela określająca szacunkowe ilości przesyłek pocztowych) w części dotyczącej przesyłek zagranicznych przesyłek poleconych ekonomicznych?

Odpowiedź

Zamawiający zrezygnował z zamieszczenia w formularzu ofertowym ofert przesyłek zagranicznych, patrz odpowiedź do pkt. 6.

Niniejsze odpowiedzi na zapytanie wykonawcy oraz zmiany treści Ogłoszenia o zamówieniu stanowią integralną część Ogłoszenia o zamówieniu.

KIEDOWNIK
Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Brzozdowie
Anna Ruczkowska